



Межрегиональная детская общественная неполитическая  
организация разведчиков-скаутов  
«НОРС-Р»

---

185033, Республика Карелия, г. Петрозаводск, пр-т А. Невского, д. 69  
тел. +7 (8142) 53-05-83, +7 (921) 457-68-45  
e-mail: nors-r@mail.ru  
<http://nors-r.ru>

## **ОТКРЫТОЕ ПИСЬМО В МЧС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О ПОДГОТОВКЕ НОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ О ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПАЛАТОЧНЫХ ЛАГЕРЕЙ**

**Детская межрегиональная общественная организация скаутов – разведчиков «НОРС-Р»** системно проводит детские и молодежные программы на природе в форме походов, лагерей, слетов с 1990 года.

Много лет мы наблюдаем международный опыт в организации широкомасштабных проектов, в том числе проекты с участием 30 тыс. человек. В 2020 году НОРС-Р готовит очередное крупное событие – 9 международный слет скаутов в Карелии «Джамбори 2020». Такие слеты проводятся раз в 4 года, «Джамбори 2016» состоялось при поддержке Министерства образования и науки Российской Федерации в Бородино Московской области. Минимальное количество участников 1200 человек.

Мы стараемся заранее предусмотреть возможные вызовы, связанные с организацией нашего проекта, и особенно соблюсти требования в вопросах пожарной безопасности. При планировании мы использовали методические рекомендации, созданные в Главном управлении МЧС России по г. Москве (г. Москва 2019).

В августе 2019 г. во время проекта по подготовке будущего слёта до нас были доведены возможные положения новых требований, которые могут быть приняты в новом положении МЧС Российской Федерации о противопожарных мерах в палаточных лагерях любой продолжительности.

По итогам изучения мы можем сделать вывод: **Положение готовится без учета специфики и опыта проведения организации палаточных городков, без широкого обсуждения со специалистами, работающими с детьми.**

Очевидно, причина в том, что авторы данного проекта имели в виду только палатки на основе металлических конструкций (палаточные дома), но почему-то забыли о том, что чаще используются туристические палатки 2-4 местные.

Кстати, данные палатки (палаточные дома) стали входить в моду далеко не с подачи практиков туризма. В данной ситуации мы считаем, что **требования по установке палаточных городков с каркасными тяжелыми палатками не должны применяться к пользующимся много лет популярностью в туристических проектах легким туристическим палатками.** Подобных случившемуся в Хабаровске ЧП с легкими туристическими палатками не было.

Планируя в следующем году слет, мы сделали расчеты на 1200 участников, на 400 трехместных палаток. При использовании трехместных палаток, учитывая, что руководитель спит в отдельной палатке, разместив палатки в ряд, отказавшись от групповых костров, соблюдая нормы московского документа (группы по 10 палаток, дистанция 1,5 метра между палатками, между группами палаток 15 метров), мы подсчитали, что на 1200 участников потребуется: от 80 до 100 огнетушителей, от 80 – до 100 пожарных щитов. Территория - примерно на площади 4 га. 40 дежурных воспитателей должны осуществлять наблюдение за территорией слёта на протяжении ночного времени суток.

Проект новой инструкции нам предоставили местные пожарные инспекторы в августе и предложили на него ориентироваться. Его положения добавили нам энтузиазма.

#### **Составители к этому еще добавили и усилили:**

Пункт 12 – Палатки оснащать дымовыми извещателями. Причем крепить их надо «под коньком палатки». Теперь нам потребуется **400 извещателей!**

Группа палаток (пункт 7) теперь не более 4 штук и увеличено расстояние между палатками до 2,5 метров (рекомендации МЧС Москвы – 1,5 метра). Соответственно, площадь размещения туристических палаток на слете значительно увеличивается. **Таким образом, мы увеличиваем дистанцию реагирования и ставим под угрозу безопасность участников.**

Пункт 13 – в ночное время должен находиться дежурный воспитатель и нам теперь потребуется ... **100 дежурных воспитателей** на площадь 6 га. Получается, что 2 руководителя на состав среднестатистической делегации теперь никогда не спят – они дежурят, а днем работают с детьми.

Согласно 23 пункту – нам теперь потребуется **400 огнетушителей** (у каждой палатки), **200 щитов** с ломami, ведрами, баграми, лопатами. А также 200 литровых бочек в количестве **200 штук**.

Не говоря уже о затратах, картина просто эпическая!

Согласно 30 пункту – "при установлении особого противопожарного режима в регионе, функционирование палаточных лагерей должно быть прекращено».

Это означает, что мы должны быть готовы к эвакуации всего состава в любой момент или отмене проекта. Это запрет считаем чрезмерно жёстким. Необходимо продолжать жить и работать, несмотря на жаркую погоду при полном соблюдении правил пожарной безопасности, введя дополнительные!

Согласно требованию пункта 6 – при выборе места учитывать время прибытия от ближайшей пожарной части – для сельских поселений 20 минут! Данное требование также относим к разряду запретов на жизнедеятельность.

Непонятна попытка сослаться на МКК (Маршрутную квалификационную комиссию) в предлагаемом проекте государственного учреждения, если группа идет в поход, а не стоит палаточным лагерем. Это требование юридически не грамотно! МКК является формой деятельности общественной организацией – спортивно-туристического союза, который и создает МКК. И не секрет, что в связи с «развитием туризма» – такие комиссии скоро перестанут действовать во многих регионах.

Пункт 1 ограничивает возраст участников – не младше 8 лет. Неужели пребывание в палатках опаснее, чем пребывание в городских условиях?

**Учитывая наш опыт проведения палаточных лагерей, походов и в том числе зарубежных, предлагаем:**

- 1) Создать универсальное положение о палаточных городках, которое относится ко всем – взрослым и детям, в обычном режиме и в условиях изменений погоды, для реальной установки на местности и продуманного реального практического использования в том числе и на музыкальных фестивалях.
- 2) Отказаться от устаревших и избыточных норм, создающих в случае избыточности проблемы с безопасностью – это бочки с водой и противопожарные щиты. В Европе их уже давно нет! Только музейные экспонаты! Зачем для тушения пожара нужен лом и багор? Почему бы не потребовать строить наблюдательную вышку с колоколом! Гонг – отличная вещь! Считаем применение огнетушителей и мотопомп более эффективным относительно ведер с водой. В зимних походах данное требование выглядит абсурдным. Лопатой, конечно, можно тушить пал травы, если не иметь представления о воздуходувке и ранцах. И почему составители не упоминают такое важное практическое оборудование как противопожарная накидка? Почему противопожарный ров должен быть 3 метра? Если для остановки пала достаточно 0,4 метра, и если дует даже слабый ветер (2-4 м.с.), то искры перелетят через три метра и 10 метров.

Мы надеемся, что эти требования не коснутся туристических групп,двигающейся по маршруту и останавливающейся на привал на срок до 2-3 дней. Поскольку невозможно тащить с собой ни щиты, ни огнетушители, багры и ведра. Невозможно в активном походе не использовать костер рядом с тентом и газовое оборудование для приготовления пищи. Ставить палатки в горных и лесных условиях иногда приходится на ограниченной территории.

Далее, надеемся, что запрет не коснется палаток, используемых для зимнего туризма, где без печки внутри просто не выжить. Данный вид

туризма просто хотят запретить? Существуют армейские палатки и печки для них. Не сомневаемся, что армия продолжит их использовать.

Требование "установить указатели для проезда в палаточный лагерь" вызывает вопросы с привлечением нежелательного внимания криминальных элементов.

### **Мы предлагаем:**

А. Сделать универсальные требования для установки и функционирования ПАЛАТОЧНОГО ГОРОДКА, применяемое для детей и взрослых в мирных и экстремальных условиях. Реально выполнимое и понятное.

Б. Не применять нормы к группам,двигающимся по маршруту и делающим бивак (стоянку) не более 2 ночевок и численностью менее 100 человек (10 групп одновременно).

В. Отказаться считать палатки, а считать людей. Одну группу составляет 100 человек на площади до 400 кв.м. в любых палатках передвижного типа. Палатки стационарные (сборные) считать «палаточными домами». Устанавливать только в них дымовые датчики.

Г. Принять европейскую норму между палатками без печек – 1 метр, с печками 10 метров. При работающей печке – обязательное дежурство в палатке, огнетушитель, не горючие рукавицы, противопожарная накидка.

Д. Между группами проезд для пожарной машины не менее 10 метров. Если лесная зона, то дистанция 50 метров, но группа не должна быть удалена от дороги для пожарных машин не более чем 200 метров.

Е. На одну группу из 100 человек два огнетушителя на видном месте.

Ж. Отказаться в принципе от древнего изобретения – "противопожарный щит". Лучше дополнительный огнетушитель.

З. Более 200 человек – мотопомпа с рукавами, дежурный механик или прошедший инструктаж дежурный.

И. В случае введения особого противопожарного режима вводится круглосуточное дежурство представителей МЧС (рекомендовать с пожарной техникой) на территории палаточного городка. Эвакуация производится в случае непосредственной угрозы жизни и безопасности. В лагере подготовленная добровольная дружина и оборудование для предотвращения развития лесного пала и травы

К. В случае возникновения неопределенного толкования пунктов положения, окончательное решение о применении к мероприятию

требований для палаточного городка возложить на территориальные органы МЧС.

Л. Использование печек и отопительных приборов осуществлять только в соответствии с техническим регламентом изготовителя.

М. У каждого костра в палаточном городке дополнительно – огнетушитель или первичные средства пожаротушения, противопожарная накидка.

Н. В ночное время дежурные (проинструктированные на месте администрацией лагеря (назначенные приказом, имеющие пожминимум), с дежурным по мотопомпе, взрослые под приказ организаторов палаточного городка не менее чем по 2 человека со сменой через дежурства каждые 4 часа в соответствии с условиями видимости и дальности палаточного городка, при письменном согласовании количества дежурных с органами МЧС на местах.

О. Палаточные дома для ночевки (железные конструкции стационарного типа, неподвижные, с половым покрытием и кроватями) отнести к разряду – зданий и применять к ним соответствующие требования.

П. Обеспечить палаточный городок звукоусиливающим оборудованием (мегафон или постоянно работающая звуковая система оповещения) и гонгом или колоколом.

Р. Участие детей в возрасте до 8 лет только в сопровождении родителей или опекунов.

Мы просим, отнестись профессионально к составлению данного законопроекта и перестать перегружать излишними требованиями для людей занимающихся активной подготовкой детей к жизни и армии!

Мы просим услышать тех немногих, кто ещё работает с детьми в области туризма и хочет делать это легально, с соблюдением необходимых требований. Мы просим выпустить данное постановление как можно раньше, чтобы не получить его за месяц, до начала летнего сезона.

Совет МДОО НОРС-Р.  
Координатор НОРС-Р  
Воздвиженский С.В.

25.09.2019 г.